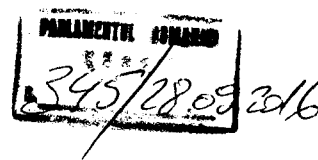




Parlamentul României
Senat



Comisia pentru constituționalitate
libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene
a Drepturilor Omului

Nr.LXVIII/ 1400/2016

R A P O R T

asupra *Legii privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană și a Legii notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995*

În conformitate cu prevederile art.146 alin.(2) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului**, prin adresa nr.L345/2016 din 26 septembrie 2016, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului **asupra *Legii privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană și a Legii notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995***, ca urmare a **Deciziei Curții Constituționale nr.582 din 20 iulie 2016**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.731 din 21 septembrie 2016.

Inițiativa legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană, aprobată cu completări prin Legea nr.191/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995.

În ședința din 27 septembrie 2016, Comisia pentru constituționalitate, analizând Decizia Curții Constituționale și prevederile legii trimise la promulgare, a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport, reținând următoarele:

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.582 din 21 septembrie 2016, a admis sesizarea de neconstituționalitate formulată și a constatat că art. II pct. 1, pct. 5 și pct. 15 din Legea pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană, precum și pentru modificarea și completarea Legii notarilor publici și a activității notariale nr. 36/1995 sunt neconstituționale.

Curtea Constituțională a constatat *"că dispozițiile art.13¹ din lege nu au în vedere ipoteza în care pe parcursul procedurii notariale cererea formulată de creditor dobândește caracter litigios, nereglementând cum și când va fi sesizată instanța. Legea modificatoare nu prevede nici modalitatea în care titlul executoriu emis de notar este comunicat debitorului, care sunt căile de atac împotriva acestuia și nici termenele în care pot fi exercitate.*

În concluzie, Curtea reține că, întrucât legea nu obligă la informarea debitorului, implicit, el nu are calitatea de participant la procedura notarială a emiterii titlului executoriu. Or, din perspectiva dreptului la apărare garantat de art.24 din Constituție, Curtea apreciază că o atare situație este inacceptabilă. Dreptul la apărare conferă oricărei părți implicate într-o procedură judiciară sau extrajudiciară indiferent de natura acesteia (civil, penal, comercial, administrativ, litigiu de muncă) posibilitatea de a folosi toate mijloacele prevăzute de lege prin care pot fi invocate situații sau împrejurări ce susțin și probează apărarea. Acesta include înștiințarea părților despre declanșarea procedurii,

participarea la ea, posibilitatea de a folosi orice mijloc de probă, de a solicita administrarea unor probe și de a invoca excepții procedurale ce îi pot sprijini poziția. "

De asemenea, Curtea a reținut că "excluderea persoanelor care exercită profesii liberale din sfera de incidență a răspunderii penale în materia infracțiunilor de serviciu și de corupție nu constituie un criteriu obiectiv în funcție de care se poate justifica intervenția legiuitorului", și a apreciat că "determinante pentru includerea sau excluderea persoanelor de la incidența normei penale sunt criteriile precum natura serviciului prestat, temeiul juridic în baza căruia se prestează respectiva activitate sau raportul juridic dintre persoana în cauză și autoritățile publice, instituțiile publice, instituțiile sau alte persoane juridice de interes public".

Pe cale de consecință, excluderea notarilor publici din categoria funcționarilor publici "pentru deciziile și activitatea organizatorică și administrativă depusă la biroul notarial și în cadrul celorlalte structuri ale organizației notariale" nu este întemeiată pe criterii obiective și raționale, distincția operată de legiuitor fiind lipsită de o justificare logică, întrucât are ca efect instituirea a două regimuri juridice diferite cu privire la activitatea notarului public, acesta fiind pro parte funcționar public, pro parte persoană fizică, în cadrul aceleiași entități juridice - birou notarial sau altă structură a organizației notariale - și în desfășurarea atribuțiilor inerente calității de notar public. Deciziile și activitatea organizatorică și administrativă sunt în strânsă conexiune cu activitatea de autoritate publică pe care notarul o desfășoară și nu pot fi disjuncte, sub aspectul responsabilităților, de aceasta."

Față de aceste considerente, membrii Comisiei pentru constituționalitate au reformulat textele legii trimise la promulgare în vederea punerii de acord cu decizia Curții Constituționale.

La dezbateri, a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul Florin Aurel Moțiu, secretar de stat Ministerul Justiției, care a susținut amendamentele admise, precum și reprezentanți ai Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului supune spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente, a legii.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.89 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ovidiu-Liviu Donțu

Secretar,

Senator Liviu-Titus Pașca

Întocmit,

Expert Raluca Dobre

AMENDAMENTE la

Legea privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană și a Legii notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
1.	Art.II. 1. La articolul 3, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins: ”(6) Notarul public nu poate fi asimilat funcționarului public din punct de vedere al răspunderii penale pentru deciziile și activitatea organizatorică și administrativă depusă la biroul notarial și in cadiul celorlalte structuri ale organizației notariale.”	Pct.1 al Art.II se elimină.	Amendament adoptat de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.
2.	5. După articolul 13 se introduce un nou articol, art. 13 , cu următorul cuprins: „Art.13¹.- (1) La cererea creditorului, notarul public poate emite titlul executoriu referitor la creanțele necontestate,	Pct.5 al Art.II se elimină.	Amendament adoptat de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
	reprezentând: a) chiriile datorate pentru locuințe sau pentru suprafețele locative cu altă destinație decât locuințe ce fac obiectul unui contract de închiriere; b) contravaloarea consumurilor pentru apă, energie electrică, gaze naturale, salubritate sau alte servicii comunitare de utilități prevăzute de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a abonamentelor radio-tv și cablu tv, a serviciilor de pază neachitate la scadență; c) costul reparațiilor pentru pagubele produse de locatarii imobilelor din vina acestora; d) datoriile locatarilor sau ale proprietarilor către asociațiile de locatari sau proprietari ce provin din obligațiile lor de plată la cotele din cheltuielile comune de orice fel, precum și orice alte obligații de plată către acestea, a majorărilor de întârziere achitate de asociație sau a contravalorii reparațiilor pentru stricăciunile cauzate clădiri ori instalațiilor; e) cheltuielile de școlarizare datorate unităților de învățământ; f) sumele datorate persoanelor fizice		

Nr. Crt.	Textul Legii	AMENDAMENTE adoptate de Comisie	Observații
	autorizate sau juridice cu titlu de onorarii sau tarife din prestările de servicii provenite din contracte sau din unele dispoziții legale;		
3.	15. La articolul 40 alineatul (1), literele t) și g) se modifică și vor avea următorul cuprins: „f) când prin hotărâre judecătorească definitivă s-a dispus condamnarea cu executare pentru săvârșirea cu intenție a unei infracțiuni de serviciu; g) în cazul în care notarul public nu mai îndeplinește condițiile prevăzute la art.22 alin.(1) lit.3)-g).;”	Pct.15 al Art.II se elimină.	Amendament adoptat de Comisie cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți.